

JÁSZBERÉNY VÁROSI ÖNKORMÁNYZAT KÉPVISELŐ-TESTÜLETE

ELŐTERJESZTÉSEK FEDŐLAPJA



Az előterjesztés címe, tárgya:	Előterjesztés gyermekek átmeneti otthoni ellátására
Az előterjesztő megnevezése:	Dr. Pap Magdolna, PH Humán és Önkormányzati Igazgatási Iroda vezetője
Az előterjesztés Képviselő-testület általi tárgyalásának időpontja:	2015. december 9.
Mellékletek száma:	-
Mellékletek megnevezése:	-
Feladatot jelent:	Dr. Szabó Tamás polgármester
	Dr. Pap Magdolna, PH Humán és Önkormányzati Igazgatási Iroda vezetője
Véleményező bizottság:	Humán Erőforrás Bizottság
Egyéb véleményező szerv:	-
Előkészítésben részt vevő kabinettitkár neve, aláírása:	Dr. Birinyi Alexandra
A törvényességi ellenőrzésre való leadás időpontja:	2015. november 30.
Törvényességi ellenőrzést végző neve, aláírása:	Balogh Renáta
Az előterjesztés nyílt/zárt ülésen tárgyalandó: A zárt ülés elrendelésének indoka:	Nyílt ülésen tárgyalandó
	-
Az ügyirat iktatószáma:	PH/9479/2015
Előkészítésben résztvevők:	Dr. Pap Magdolna

Előterjesztés

Gyermekek átmeneti otthoni ellátására

Tisztelt Képviselő-testület!

A Jászberény Városi Önkormányzat Képviselő-testülete (a továbbiakban: Képviselő-testület) Magyarország helyi önkormányzatairól szóló 2011. évi CLXXXIX. törvény 13. § (1) bekezdés 8. pontjában foglalt feladatkörében eljárva, e törvény 87. §-a alapján a Jászsági Szociális Szolgáltató Társulás létrehozásáról szóló 98/2013. (IV. 10.) határozatával döntött arról, hogy a családsegítés és gyermekjóléti szolgáltatás, mint önkormányzati feladat hatékonyabb, célszerűbb ellátására jogi személyiséggel rendelkező önkormányzati társulást hoz létre Jászsági Szociális Szolgáltató Társulás elnevezéssel, és elfogadja a társulási megállapodást.

A társulási megállapodás 9. pontja szerint: a Társulás a társult önkormányzatok közigazgatási területén 2013. július 1-től társulási formában biztosítja a családsegítést és gyermekjóléti szolgáltatást az általa jogutódlással átvett integráltan működő intézmény, a Jászsági Családsegítő és Gyermekjóléti Szolgálat keretei között a hatályos működési engedélyben foglaltak szerint, az ellátási területhez tartozó települések közigazgatási területén.

A gyermekek védelméről és a gyámügyi igazgatásról szóló 1997. évi XXXI. törvény (a továbbiakban: Gyvt.) 94. § (3) bekezdés b) pontjában foglaltak szerint az a települési önkormányzat, amelynek területén húszezernél több állandó lakos él gyermekek átmeneti otthonát köteles működtetni.

A Gyvt. 94/A. §-a szerint a települési önkormányzatok a személyes gondoskodás keretébe tartozó gyermekjóléti alapellátásokat, különösen a bölcsőde, a gyermekek átmeneti otthona, a családok átmeneti otthona és a gyermekjóléti központ működtetését társulás útján is biztosíthatják. E törvényi rendelkezésre tekintettel a Képviselő-testület a 157/2014. (V. 14.) határozatával döntött arról, hogy a gyermekek átmeneti otthona – Jászsági Szociális Szolgáltató Társulás keretein belül történő - kialakításának a lehetőségét meg kell vizsgálni.

A Jászsági Családsegítő és Gyermekjóléti Szolgálat intézményvezetője és az I. számú szakmai központ vezetője elkészítette a gyermekek átmeneti gondozása működési feltételeinek megteremtési lehetőségeiről szóló tájékoztató anyagot, melyet a Társulás 2014. június 3-ai ülésén megtárgyalt. Ezt követően az intézmény kistérségi szinten történő létrehozásának és működtetésének lehetőségét – a tájékoztató anyagban rögzítettek szerint – a Társulás több települése megtárgyalta. A 2014 júniusától 2015 februárjáig terjedő időszakban Jászapáti, Jánoshida, Alattyán, Jászboldogháza, Jászladány, Jásztelek, Jászsós-szentgyörgy, Jászszentandrás települések képviselő-testületei döntöttek úgy, hogy nem kívánnak részt venni a gyermekek átmeneti otthoni ellátását biztosító intézményfenntartó társulásban.

Fentiekre tekintettel a Képviselő-testület a gyermekjóléti és gyermekvédelmi feladatok ellátásáról szóló tájékoztató tudomásul vételére vonatkozó 278/2015. (V. 13.) határozatával döntött arról, hogy megvizsgálja a jászberényi gyermekek átmeneti otthoni ellátása

gyermekek átmeneti otthonát működtető fenntartóval kötött ellátási szerződés útján való biztosításának lehetőségét, mivel az intézmény kialakításának és működtetésének – a személyes gondoskodást nyújtó gyermekjóléti, gyermekvédelmi intézmények, valamint személyek szakmai feladatairól és működésük feltételeiről szóló 15/1998. (IV. 30.) NM rendeleten előírt - tárgyi és személyi feltételei nem adóttak.

A Gyvt. 96. § (1) bekezdése szerint a települési önkormányzat e törvényben meghatározott személyes gondoskodást nyújtó gyermekjóléti alapellátást más szervvel, személlyel kötött ellátási szerződés útján is biztosíthatja. A Gyvt. 96. § (2) bekezdésében foglaltak szerint az intézmények ellátási területének meghatározásánál tekintettel kell lenni arra is, hogy az intézmény és az ellátottak lakóhelye közötti távolság lehetőleg ne haladja meg az ötven km-t.

A Gyvt. 97. § (1) bekezdése szerint a személyes gondoskodást nyújtó ellátást a települési önkormányzat állami fenntartóval, egyházi fenntartóval és nem állami fenntartóval kötött ellátási szerződés útján is biztosíthatja. A Gyvt. 5. § s) pontjának sa) alpontjában foglaltak szerint a helyi önkormányzat, a helyi önkormányzatok társulása állami fenntartó.

A Gyvt. 97. § (3) bekezdése szerint az ellátási szerződés tartalmát a felek szabadon állapítják meg azzal, hogy a szerződés a szociális igazgatásról és szociális ellátásokról szóló 1993. évi III. törvény (a továbbiakban: Szt.) 121. §-ában meghatározottakon túl tartalmazza azt az időszakot, amelyre a szerződést kötötték, amely időszak a bentlakásos gyermekintézmény esetén nem lehet kevesebb 5 évnél.

Az Szt. 121. § (2) bekezdése szerint az ellátási szerződésnek tartalmaznia kell az ellátási szerződés alapján végzett feladat ellátásához kapcsolódóan a szolgáltatáshoz való hozzájárulás összegét, a hozzájárulás megfizetésével kapcsolatos eljárási kérdéseket, határidőket, a hozzájárulással történő elszámolással kapcsolatos kötelezettségeket.

Férőhely lekötésére vonatkozó ellátási szerződés esetén vagy a teljes éves szolgáltatási díj fizetendő kihasználtságtól függetlenül, vagy – elhelyezendő gyermek hiányában - a teljes szolgáltatási díj meghatározott %-át kell fizetni rendelkezésre állási díjként. Amennyiben nem kerül sor férőhely lekötésére, arra is van elvi lehetőség, hogy az ellátást nyújtó intézmény az üres férőhelyek terhére fogad – az ellátási területéhez tartozó településeken élő gyermekeket - az ellátási szerződésben meghatározott összegű napi szolgáltatási díj ellenében.

A Gyvt. 50. § (1) bekezdése szerint a gyermekek átmeneti otthonában az a családban élő, tizenkettedik életévét betöltött vagy tizenkettedik életévét be nem töltött, nem helyettes szülőnél elhelyezett gyermek helyezhető el, aki átmenetileg ellátás és felügyelet nélkül marad, vagy elhelyezés hiányában ezek nélkül maradna, valamint akinek ellátása a család életvezetési nehézségei miatt veszélyeztetett. A Gyvt. 50. § (2) bekezdése szerint a gyermekek átmeneti otthona segítséget nyújt – a gyermekjóléti szolgálattal együttműködve – a gyermek családjába történő visszatéréséhez. A Gyvt. 50. § (3) bekezdése szerint a gyermekek átmeneti otthona legalább tizenkettő, de legfeljebb negyven gyermek teljes körű ellátását biztosítja.

Folyamatosan működő intézmény, az ellátottak számára folyamatos gondozást kell biztosítani.

A Gyvt. 94. § (3) bekezdés b) pontjában foglaltak szerinti, gyermekek átmeneti otthonára vonatkozó működtetési kötelezettség azokat a települési önkormányzatokat érinti, melyeknek területén húszezernél több állandó lakos él.

A Jász-Nagykun-Szolnok Megyei Önkormányzat 2009-2013 közötti időszakra vonatkozó középtávú gyermek- és ifjúságvédelmi szakellátási terve is rögzítette, hogy Jász-Nagykun-Szolnok megyében - lakosságszám alapján - Szolnok megyei jogú város, Karcag, Törökszentmiklós és Jászberény települések önkormányzatai a kötelezettek.

50 km-t meg nem haladó távolságra a megyében Szolnok található, de Szolnok Megyei Jogú Város Önkormányzata jelenleg nem látja el ezt a feladatot sem saját intézményében, sem ellátási szerződés keretében.

Törökszentmiklós Város Önkormányzata ellátási szerződést kötött a Karcagi Többcélú Kistérségi Társulással, melynek fenntartásában működő gyermekek átmeneti otthona 12 fő befogadására alkalmas. Ellátási területe: Berekfürdő, Karcag, Kenderes, Kisújszállás, Kunmadaras, Nádudvar és Törökszentmiklós települések közigazgatási területe. Karcag 114 km-re fekszik.

Lakosságszám alapján kötelezettek Heves megyében: Eger (73 km), Gyöngyös (37 km) és Hatvan (29 km), Pest megyében: Cegléd (43 km), Gödöllő (51 km), Nagykőrös (59 km) és Vecsés (61 km) települések.

Gyöngyös településen a Gyöngyös Körzete Kistérség Többcélú Társulása (3200 Gyöngyös, Fő tér 13.) fenntartása alatt működő Kistérségi Humán Szolgáltató Központ (3200 Gyöngyös, Fő tér 7.) Menház úti telephelyén működik családok átmeneti otthona és gyermekek átmeneti otthona. A gyermekek átmeneti otthonában 12 férőhelyen biztosított az ellátás.

A Gyvt. 94. § (3) bekezdés c) pontja szerint az a települési önkormányzat, amelynek területén harmincezernél több állandó lakos él családok átmeneti otthonát köteles működtetni. Gödöllőn a Magyarországi Evangélikus Egyház fenntartásában működik a Tessedik Sámuel Családok Átmeneti Otthona. Egerben az Egri Kistérség Többcélú Társulása által fenntartott Egri Kistérség Gyermejjóléti Intézménye székhelyén működik családok átmeneti otthona. Szolnokon a Magyar Ökumenikus Segélyszervezet Szolnoki Családok Átmeneti Otthona működik 40 férőhellyel.

Az érintett települések integrált intézményeinek vezetőivel, illetékes ügyintézőivel történt egyeztetés. Tájékoztatásuk szerint – az előzetesen végzett számítások alapján - a fenntartás és működtetés költségei miatt nem vállalták a települések, társulások az intézmény fenntartását, így Cegléd, Vecsés, Hatvan településeken nincs gyermekek átmeneti otthona. Hatvanban 1 fő helyettes szülő gondoskodik a krízishelyzetek megoldásáról az illetékes intézményvezető tájékoztatása szerint.

Egyeztettem a Jász-Nagykun-Szolnok Megyei Kormányhivatal Gyámügyi és Igazságügyi Főosztálya gyermekvédelmi szakreferensével. Tájékoztatása szerint jelenleg nincs információjuk arra vonatkozóan, hogy e törvényi kötelezettség a jövő évtől változna. A Gyvt. vonatkozó rendelkezésére tekintettel ellátási szerződés útján is biztosítható a feladat, de figyelemmel kell lenni a Gyvt. 96. § (2) bekezdésében foglaltakra, az intézmény és az ellátottak lakóhelye közötti távolság lehetőleg ne haladja meg az ötven km-t.

Fentiekre tekintettel egyeztettem a Gyöngyös Körzete Kistérség Többcélú Társulásának kistérségi koordinátorával. Tájékoztatása szerint a Társulás Eger és Hatvan települések önkormányzataival kötött - férőhely lekötésére vonatkozó - ellátási szerződést, e települések gyermekei részére is biztosítja a gyermekek átmeneti otthoni ellátását. Az ellátási szerződést érintően a Képviselő-testület vonatkozó döntésére tekintettel tud majd további tájékoztatást nyújtani.

Az előterjesztő részben foglaltak alapján kérem a Tisztelt Képviselő-testületet az alábbi határozati javaslat - egyszerű többséggel történő - elfogadására.

***A Jászberény Városi Önkormányzat Képviselő-testületének
..../2015. (XII. 9.) határozata
a gyermekek átmeneti otthoni ellátásáról***

A Jászberény Városi Önkormányzat Képviselő-testülete (a továbbiakban: Képviselő-testület) Magyarország helyi önkormányzatairól szóló 2011. évi CLXXXIX. törvény 13. § (1) bekezdés 8. pontjában, a gyermekek védelméről és a gyámügyi igazgatásról szóló 1997. évi XXXI. törvény (a továbbiakban: Gyvt.) 94. § (3) bekezdés b) pontjában foglalt feladatkörében eljárva – figyelemmel a Gyvt. 96. § (1)-(2) bekezdéseiben, 97. § (1) bekezdésében és a Képviselő-testület gyermekjóléti és gyermekvédelmi feladatok ellátásáról szóló tájékoztató tudomásul vételére vonatkozó 278/2015. (V. 13.) határozatának 3. pontjában foglaltakra - felkéri Jászberény Város Polgármesterét, hogy a gyermekvédelmi törvényben előírt kötelezettség teljesítésének, gyermekek átmeneti otthoni ellátása ellátási szerződés útján való biztosításának érdekében – a Jászsági Családsegítő és Gyermekjóléti Szolgálat I. számú Szakmai Központja vezetőjének bevonásával - kérjen tájékoztatást az ellátási szerződés megkötésének, ellátási terület bővítésének lehetőségéről, szerződéskötés feltételeire vonatkozóan az intézményfenntartó Gyöngyös Körzete Kistérség Többcélú Társulásának Elnökétől.

Határidő: folyamatos

Felelős: Dr. Szabó Tamás polgármester
Lengyelne Nagy Beatrix, Jászsági Családsegítő és Gyermekjóléti Szolgálat I. számú Szakmai Központ vezetője
Dr. Pap Magdolna, PH Humán és Önkormányzati Igazgatási Iroda vezetője

Erről:

1. Gyöngyös Körzete Kistérség Többcélú Társulásának elnöke,
2. Jászsági Családsegítő és Gyermekjóléti Szolgálat,
3. Jász-Nagykun-Szolnok Megyei Kormányhivatal,
4. Humán Erőforrás Bizottság tagjai,
5. Humán és Önkormányzati Igazgatási Iroda,
6. Képviselő-testület valamennyi tagja,
7. Irattár ***értesül.***

Jászberény, 2015. november 24.

***dr. Pap Magdolna s.k.
irodavezető***