

JÁSZBERÉNY VÁROSI ÖNKORMÁNYZAT KÉPVISELŐ-TESTÜLETE

ELŐTERJESZTÉSEK
FEDŐLAPJA



Az előterjesztés címe, tárgya:	Előterjesztés a helyi adókról szóló 46/2011. (XII. 22.) önkormányzati rendelet módosítására
Az előterjesztő megnevezése:	Dr. Szabó Tamás polgármester
Az előterjesztés Képviselő-testület általi tárgyalásának időpontja:	2016. május 11.
Mellékletek száma:	2 db
Mellékletek megnevezése:	3. számú melléklet nyilatkozat az adómentességről 4. számú melléklet bejelentőlap
Feladatot jelent:	Bódisné Görbe Krisztina, a PH Adóigazgatási Iroda vezetője Kiss József, a PH Közgazdasági Iroda vezetője
Véleményező bizottság:	Pénzügyi és Költségvetési Bizottság
Egyéb véleményező szerv:	-
Előkészítésben részt vevő kabinettitkár neve, aláírása:	Dr. Birinyi Alexandra
A törvényességi ellenőrzésre való leadás időpontja:	2016. április 25.
Törvényességi ellenőrzést végző neve, aláírása:	Balogh Renáta
Az előterjesztés nyílt/zárt ülésen tárgyalandó:	Nyílt
A zárt ülés elrendelésének indoka:	-
Az ügyirat iktatószáma:	ÖNKADÓ/19252/2016.
Előkészítésben résztvevők:	Bódisné Görbe Krisztina, a PH Adóigazgatási Iroda vezetője

Előterjesztés
a helyi adókról szóló 46/2011.(XII. 22.) önkormányzati rendelet módosítására

Tisztelt Képviselő-testület!

A helyi adókról szóló 1990. évi C. törvény (a továbbiakban: Htv.) biztosítja a helyi önkormányzatok számára az adómegállapítás jogát. Az önkormányzatok szuverén módon dönthetnek arról, hogy feladataik ellátásához, a szükséges forrásképzés érdekében bevezetnek-e adókat, és ha igen milyen mértékben és feltételekkel.

A városfejlesztési feladatok, beruházások megvalósítása során Önkormányzatunk maximálisan törekszik valamennyi fejlesztést elősegítő pályázaton indulni és a lehetséges pályázati forrásokat igénybe venni. A pályázatok között azonban szerepelnek olyanok, amelyeknél a pályázat értékelésénél előnyt jelent vagy a pályázat benyújtásának feltételeként határozták meg, hogy az önkormányzat bevezette az idegenforgalmi adót. Jelenleg ezeket a forrásokat Jászberény Városi Önkormányzat nem veheti igénybe, érvényes pályázatot nem tud benyújtani idegenforgalmi adó hiányában.

A városunkban tervezett beruházások minél kisebb önköltséggel történő megvalósítása érdekében javaslom 2016. év második félévétől az idegenforgalmi adó bevezetését.

Az önkormányzat adómegállapítási joga arra terjed ki, hogy a Htv. 5. §-ban meghatározott vagyoni típusú adókat, kommunális jellegű adókat, továbbá helyi iparüzési adót vagy ezek valamelyikét bevezesse, a már bevezetett adót hatályon kívül helyezze, illetőleg módosítsa. A kommunális jellegű adók körébe tartozik a magánszemély kommunális adója és az idegenforgalmi adó.

Az önkormányzat rendeletében szabályozza az adó bevezetésének időpontját, meghatározza az adó mértékét a helyi sajátosságokhoz, az önkormányzat gazdálkodási követelményeihez és az adóalanyok teherviselő képességéhez igazodóan, a törvényben meghatározott felső határt és a KSH által közzétett fogyasztói árszínvonal-változást figyelembe véve. Az önkormányzat továbbá jogosult a törvényben meghatározott adómentességeket és adókedvezményeket bővíteni a Htv.-ben meghatározott jogi korlátokra figyelemmel.

Az idegenforgalmi adó törvényi szabályozása:

Idegenforgalmi adóban adókötelezettség terheli azt a magánszemélyt, aki nem állandó lakosként az önkormányzat illetékességi területén legalább egy vendégéjszakát olyan szálláshelyen tölt el, amely egész éven át vagy csak időszakosan, üzletszerűen működtetett létesítménynek minősül, éjszakai elszállásolásra és tartózkodásra szolgál (Htv. 52. § 28. pont).

Adómentesség illeti meg a Htv. szerint:

- a 18. életévét be nem töltött magánszemélyt,
- a gyógyintézetben fekvőbeteg szakellátásban részesülő vagy szociális intézményben ellátott magánszemélyt,
- a közép- és felsőfokú oktatási intézménynél tanulói vagy hallgatói jogviszony alapján, hatóság vagy bíróság intézkedése folytán, a szakképzés keretében, a szolgálati kötelezettség teljesítése, vagy a településen székhellyel, vagy telephellyel rendelkező vagy ideiglenes tevékenységet végző vállalkozó esetén vállalkozási tevékenység vagy ezen vállalkozó munkavállalója által folytatott munkavégzés céljából az önkormányzat illetékességi területén tartózkodó magánszemélyt,
- az önkormányzat illetékességi területén lévő üdülő tulajdonosát vagy bérlijét,
- a használati jogosultság időtartamára a lakásszövetkezet tulajdonában álló üdülő használati jogával rendelkező lakásszövetkezeti tagot, illetőleg a tulajdonost, a bérlo hozzátartozóját, valamint a lakásszövetkezet tulajdonában álló üdülő használati jogával rendelkező lakásszövetkezeti tagot használati jogosultságának időtartamára annak a Polgári Törvénykönyv szerinti hozzátartozóját,
- az egyházi jogi személy tulajdonában lévő épületben, telken vendégéjszakát - kizárólag az egyházi jogi személy hitéleti tevékenységéhez kapcsolódó részvétel céljából - eltöltő egyházi személyt.

Az adó alapja lehet a megkezdett vendégéjszakák száma, vagy a megkezdett vendégéjszakára eső szállásdíj, ennek hiányában a szállásért bármilyen jogcímen (pl. üdülőhasználati jog) fizetendő ellenérték (pl. üzemeltetési költség).

Az adó mértékének felső határa 2016. évben:

- személyenként és vendégéjszakánként (a valorizációt figyelembe véve) maximum: 504,1 Ft/fő/vendégéjszaka 2016. évben vagy
- az adóalap 4%-a.

Az adó beszedésére kötelezett:

- a szálláshely ellenérték fejében történő átengedése esetén a szállásdíjjal együtt a szállásadó,
- a szálláshely vagy bármely más ingatlan ingyenesen történő átengedése esetén a szálláshellyel, ingatlannal rendelkezni jogosult az ott-tartózkodás utolsó napján szedi be.

A fizetendő idegenforgalmi adót az adóbeszedésre kötelezett akkor is tartozik befizetni, ha annak beszedését elmulasztja.

Az adó bevallása és megfizetése: Az adóbeszedésre kötelezettnek az általa beszedett idegenforgalmi adóról a tárgyhónapot követő hónap 15. napjáig kell bevallást tennie és az adót az önkormányzati adóhatósághoz befizetnie.

Összehasonlító adatok más önkormányzatok által alkalmazott adómértékekről:

Szolnok: 350 Ft/fő/ vendégéjszaka
Karcag: 440 Ft/fő/ vendégéjszaka
Jászapáti: a) falusi turizmus esetében: 100 Ft/fő/ vendégéjszaka
b) a többi szálláshelynél: 250 Ft/fő/ vendégéjszaka
Gyöngyös: 440 Ft/fő/ vendégéjszaka
Eger: 450 Ft/fő/vendég éjszaka
Kecskemét: 400 Ft/fő/ vendégéjszaka
Cegléd: 500 Ft/fő/ vendégéjszaka

Jászberényi adatok 2010-2014. évekről:

<i>Évszámok</i>	<i>Vendégéjszakák száma Jászberényben</i>	<i>Vendégek száma</i>	<i>Összes bruttó szállásdíj árbevétele</i>
2010.	7327	2247 fő	47.853.000 Ft
2011.	8660	2627 fő	62.697.000 Ft
2012.	8629	2892 fő	57.027.000 Ft
2013.	8133	2546 fő	53.948.000 Ft
2014.	9278	1825 fő	51.816.000 Ft

A rendelkezésre álló KSH 2010-2014. évi adatai tükrében, városunkban az állandó lakóhellyel nem rendelkező magánszemélyek évente átlagosan 8.500 vendégéjszakát töltenek el különböző szálláshelyeken. Ebből ismeretlen számunkra azon vendégéjszakák száma, amelyeknél adómentesség jogcímen nem kell idegenforgalmi adót fizetni, ezért csak becsült adatok alapján lehet a várható adóbevételt előirányozni. 300.-Ft/vendégéjszaka adómértékkel megközelítőleg 1.000.000-2.000.000.-Ft éves idegenforgalmi adóbevétellel számolhatunk.

A fentiek alapján javaslom 2016. július 1-től az idegenforgalmi adó bevezetését. Javaslom továbbá a Jászberényben eltöltött vendégéjszakák után 300.-Ft adómérték megállapítását és a nyilvántartási szabályok rendeletben foglaltak szerinti megalkotását.

Kérem a Tisztelt Képviselő-testületet, hogy az előterjesztés megvitatása után az alábbi rendelettervezetet – minősített többségű döntéssel – elfogadni szíveskedjen!

Jászberény, 2016. április 20.

Dr. Szabó Tamás s.k.
polgármester

ELŐZETES HATÁSVIZSGÁLATI LAP



Az önkormányzati rendelet megalkotásának szükségessége, elmaradásának várható következménye:	
<p>Rendelet megalkotásának szükségessége: Jászberény Városi Önkormányzat részt tudjon venni azokon a pályázatokon ahol a pályázati feltétel a bevezetett idegenforgalmi adó. Elmaradásának várható következménye: nagyobb önerő igény egyes beruházásokhoz.</p>	
Az önkormányzati rendelet hatásai:	
Társadalmi hatások:	Az adó bevezetésével a Jászberényben vendégként megszálló magánszemélyek adó terhei nőnek. A szálláshelyet működtető vállalkozásoknál az idegenforgalmi adó bevezetése növeli az adminisztrációs terheket.
Gazdasági hatások:	Segíti a városi beruházások megvalósítását és az önkormányzat gazdálkodását.
Költségvetési hatások:	A rendeletnek közhatalmi adóbevételek növelő és beruházási költségeket csökkentő hatása van.
Környezeti következmények:	nincs
Egészségügyi következmények:	nincs
Adminisztratív terheket befolyásoló hatások:	adottak
Az önkormányzati rendelet alkalmazásához szükséges feltételek:	
Személyi feltételek:	adottak
Szervezeti feltételek:	adottak
Tárgyi feltételek:	adottak
Pénzügyi feltételek:	adottak

Jászberény Városi Önkormányzat Képviselő-testületének
.../2016. (.....) önkormányzati rendelete
a helyi adókról szóló 46/2011.(XII. 22.) önkormányzati rendelet módosításáról

Jászberény Városi Önkormányzat Képviselő-testülete a helyi adókról szóló 1990. évi C. törvény 6. §-ában kapott felhatalmazás alapján az Alaptörvény 32. cikk (1) bekezdés h) pontjában meghatározott feladatkörében eljárva, a Magyarország helyi önkormányzatairól szóló 2011. évi CLXXXIX. törvény 13.§ (1) bekezdés 13. pontja alapján a következőket rendeli el:

1. §

A helyi adókról szóló 46/2011. (XII. 22.) önkormányzati rendelet (a továbbiakban: Rendelet) 2. § Értelmező rendelkezések a következő 7-8. pontokkal egészül ki:

„7. Nem állandó lakos: akinek a polgárok személyi adatainak és lakcímének nyilvántartásáról szóló 1992. évi LXVI. törvény szerint bejelentett lakóhelye és tartózkodási helye nem Jászberényben van.

8. Szálláshely: a szálláshely-szolgáltatási tevékenység folytatásának részletes feltételeiről és a szálláshely-üzemeltetési engedély kiadásának rendjéről szóló 239/2009. (X. 20.) Korm. rendelet 2. § a) –h) pontjában meghatározottak.”

2. §

A Rendelet 4. pontja a következő 4/A. ponttal egészül ki:

„4/A. Idegenforgalmi adó

9/A. §

Az idegenforgalmi adó alapja a megkezdett vendégéjszakák száma.

9/B. §

Az idegenforgalmi adó mértéke személyenként és vendégéjszakánként 300 Ft.

9/C. §

(1) Az adóalanynak a törvényi adómentességre való jogosultság tényét a 3. számú melléklet szerinti nyilatkozat kitöltésével kell igazolnia a beszédésre kötelezett felé.

(2) Az adóalanynak meg kell fizetnie az adót, amennyiben a mentesség alapjául szolgáló tény vagy körülményt a (1) bekezdés szerint nem igazolja.

9/D. §

(1) Az adóbeszedésre kötelezett az általa beszédett idegenforgalmi adóról nyilvántartást (a továbbiakban: nyilvántartás) köteles vezetni. A nyilvántartásnak tartalmaznia kell a vendég vezetéket és utónevét, születési helyét és idejét, lakóhelyét, személyazonosító okmányának (útlevél, személyazonosító igazolvány vagy vezetői engedély) számát, érkezés és távozás időpontját, vendégéjszakák számát, idegenforgalmi adó teljes összegét, adómentesség jogcímét, az adómentességet megalapozó dokumentumok, bizonylatok megnevezését, a munkavégzési célú tartózkodás esetén a munkáltató megnevezését, pontos székhelyének vagy telephelyének címét és a vendég sajátkezű aláírását.

(2) A nyilvántartás elektronikus formában is vezethető. A számítógéppel vezetett nyilvántartást nyomtatott formában – havonként összesítetten, tételes napi bontásban kinyomtatva – kell az adózás rendjéről szóló törvény előírásai szerint megőrizni.

(3) A nyilvántartást folyamatosan kell vezetni. A szálláshelyre érkező vendég adatait a megérkezést követően a vendég által kitöltött adómentességről szóló 3. számú nyilatkozat vagy a 4. számú bejelentőlap alapján haladéktalanul rögzíteni kell a nyilvántartásban.

(4) A nyilvántartást úgy kell vezetni, hogy az idegenforgalmi adó alapjának, összegének, továbbá az adómentesség megállapítására és ellenőrzésére alkalmas legyen. A nyilvántartás mellé az adóbeszedésre kötelezett a bejelentőlapot vagy adómentesség esetében a 9/C. § (1) bekezdés szerinti nyilatkozatot köteles csatolni és elévülésig megőrizni.”

3. §

Ez a rendelet 2016. július 1-jén lép hatályba és 2016. július 2-án hatályát veszti.

4. §

Ezt a rendeletet Jászberény Város Önkormányzata Szervezeti és Működési Szabályzatáról szóló 7/2013. (II. 14.) önkormányzati rendelet 55. § (3) bekezdésben foglaltak szerint kell kihirdetni és közzétenni.

Nyilatkozat az idegenforgalmi adó mentesség jogcíméről			
Magánszemély vendég neve:		Személy azonosító okmány (útlevél, személyazonosító igazolvány, vagy vezetői engedély) száma:	
Születési helye:		Születési ideje:	
Állandó lakcíme:		Távozás időpontja:	
Érkezés időpontja:			
Adómentes vendégéjszakák száma:			
Adómentesség jogcíme:			
A helyi adókról szóló 1990. évi C. törvényben (a továbbiakban: Htv.) meghatározott mentességek*:	Htv. 31. § a) a 18. életévét be nem töltött magánszemély;		1
	Htv. 31. § b) a gyógyintézetben fekvőbeteg szakellátásban részesülő vagy szociális intézményben ellátott magánszemély;		2
	Htv. 31. § c) a közép- és felsőfokú oktatási intézménynél tanuló vagy hallgató jogviszony alapján mentes magánszemély;		3
	Htv. 31. § c) hatósági vagy bírósági intézkedés folytán mentes magánszemély;		4
	Htv. 31. § c) szakképzés keretében, szolgálati kötelezettség teljesítése során eltöltött vendégéjszakák alapján mentes magánszemély;		5
	Htv. 31. § c) a településen székhellyel, vagy telephellyel rendelkező vagy a Htv. 37. §-ának (2) bekezdése szerinti tevékenységet végző vállalkozó esetén vállalkozási tevékenység vagy ezen vállalkozó munkavállalója által folytatott munkavégzés céljából az önkormányzat illetékességi területén tartózkodó magánszemély**;		6
	Htv. 31. § d) aki Jászberény illetékességi területén lévő üdülő tulajdonosa vagy bérlője, továbbá a használati jogosultság időtartamára a lakásszövetkezet tulajdonában álló üdülő használati jogával rendelkező lakásszövetkezeti tag, illetőleg a tulajdonos, a bérlő hozzátartozója, valamint a lakásszövetkezet tulajdonában álló üdülő használati jogával rendelkező lakásszövetkezeti tag használati jogosultságának időtartamára annak hozzátartozója [Ptk. 8:1. § 2. pontja].		7
	Htv. 31. § e) az egyházi jogi személy tulajdonában lévő építményben, telken vendégéjszakát - kizárólag az egyházi jogi személy hitéleti tevékenységéhez kapcsolódó részvétel céljából - eltöltő egyházi személy.		8
*Kérjük a megfelelő számot karikázza be!			
** Vállalkozói tevékenységet végző (vállalkozás) megnevezése, címe:			
Kijelentem, hogy az eltöltött vendégéjszakák alatt idegenforgalmi adómentességem a fenti megjelölt jogcímen fennállt. Jelen nyilatkozat aláírásával hozzájárulok ahhoz, hogy az adóbeszedésre kötelezett, valamint az önkormányzati adóhatóság az adókötelezettségemmel kapcsolatosan e nyilatkozatban szereplő személyes és különleges adataimat kezelje.			
Jászberény, év hó nap.			
<p style="text-align: center;">Aláírás</p> <p style="text-align: center;">.....</p>			

BEJELENTŐLAP		
	SZÁLLÁSHELY NEVE	SZOBA SZÁMA (szálláshely tölti ki)
Vezeték/Keresztnév		
Születési hely, idő		
Lakóhely		
Állampolgárság		
Útlevél, személyazonosító igazolvány, vezetői engedély száma		
Érkezés időpontja		
Távozás időpontja		
Gépjármű rendszáma		
Telefonszám/ e-mail cím		
Fizetés módja	Készpénz, bankkártya, üdülési csekk, voucher, egyéb	
Dátum		
Vendég aláírása		