

JÁSZBERÉNY VÁROSI ÖNKORMÁNYZAT KÉPVISELŐ-TESTÜLETE

ELŐTERJESZTÉSEK FEDŐLAPJA



Az előterjesztés címe, tárgya:	Beszámoló a Közterület-felügyelet és a Mezei őrszolgálat 2017. évi tevékenységéről
Az előterjesztő megnevezése:	Lányi László, a PH Városüzemeltetési Iroda vezetője
Az előterjesztés Képviselő-testület általi tárgyalásának időpontja:	2017. október 11.
Mellékletek száma:	-
Mellékletek megnevezése:	-
Feladatot jelent:	-
Véleményező bizottság:	Ügy- és Közrendi Bizottság
	Városüzemeltetési Bizottság
Egyéb véleményező szerv:	-
Előkészítésben részt vevő kabinettitkár neve, aláírása:	Hajagos-Bali Ildikó
A törvényességi ellenőrzésre való leadás időpontja:	2017. szeptember 28.
Törvényességi ellenőrzést végző neve, aláírása:	Ballagó Bernadett
Az előterjesztés nyílt/zárt ülésen tárgyalandó:	Nyílt
A zárt ülés elrendelésének indoka:	-
Az ügyirat iktatószáma:	PH/523-120/2017
Előkészítésben résztvevők:	Szöllősi Szilvia mb. csoportvezető



JÁSZBERÉNYI
POLGÁRMESTERI HIVATAL
VÁROSÜZEMELTETÉSI IRODA



Reg. number: QMS-667/15

5100 Jászberény, Déryné u. 1. Tel.: 57/505-700/152 Fax: 57/505-713

Honlap: www.jaszbereny.hu

B e s z á m o l ó

a Közterület-felügyelet és a Mezei Őrszolgálat 2017. évi tevékenységéről

Tisztelt Képviselő-testület!

A Jászberény Városi Önkormányzat Képviselő-testületének (a továbbiakban: Képviselő-testület) éves munkaterve szerint az Önkormányzati Rendészeti Szerv (Közterület-felügyelet és Mezei Őrszolgálat) 2017. évi tevékenységéről szóló beszámolóját a Képviselő-testület az október havi rendes ülésén tárgyalja. Az alábbiakban részletes bemutatásra kerül a Rendészeti Szerv a 2016. szeptember 1. - 2017. augusztus 31-ig terjedő időszakban végzett tevékenysége.

A Közterület-felügyelet, valamint a Mezei Őrszolgálat felépítésére, működésére, munkájára és eljárásaira vonatkozó jogi szabályozás az elmúlt évhez képest nem változott, az Önkormányzati Rendészeti szerv ez évi tevékenysége is a hatályos jogszabályokon alapul.

I. Közterület-felügyelet

A Közterület-felügyelet állományában jelenleg 1 fő rendészeti csoportvezető és 10 fő közterület-felügyelő lát el szolgálatot, akik a feladatuk ellátásához szükséges képesítésekkel rendelkeznek. Szolgálatukat a jogszabályban előírt egyenruhában végzik.

A Közterület-felügyelők átlagosan heti 40 órás munkaidőben látják el feladataikat, ami a gyakorlatban naponta legalább 4 és legfeljebb 12 órás szolgálatot jelent. Ez a munkarend lehetővé teszi a nappali és éjjeli, valamint munkaszüneti napokon és városi rendezvényeken a 12 órás szolgálatot. A rendészeti csoportvezető napi beosztási tervben határozza meg a járőrútvonalakat, mely útvonalak alapján látják el feladataikat a felügyelők. Azonnali intézkedést igénylő feladatok esetén a gépkocsizó járőrpáros jár el.

A járőrútvonalak a város egész területét lefedik (10 körzet + Hűtőgépgyári lakótelep+ Portelek). Járőrözés a belváros és a frekvenciáltabb területek vonatkozásában napi, egyéb területeken heti rendszerességgel történik.

1. A közterület-felügyelet folyamatba épített feladatai:

- Városüzemeltetési problémák feltárása, dokumentálása, végrehajtó szervek felé történő továbbítása a PH Városüzemeltetési Iroda felé. 2017. augusztus végéig 48 levél továbbításra került sor, melyekben összesen 206 észlelés szerepelt, 8 db levelet (15 észlelést tartalmazott) küldtünk hibaelhárítási feladattal kapcsolatosan az Invitel Zrt-nek és 12 db (36 észrevételt tartalmazott) a Tiszamenti Regionális Vízművek Zrt-nek került továbbításra.

- Útellenőri feladatok. 2016 szeptemberétől a közterület-felügyelők munkaköre kibővült az útellenőri feladatokkal, melyet a helyi közutak kezelésének szakmai szabályairól szóló 5/2004. (I. 28.) GKM rendelet E) és F) függeléke határozza meg.

Az alábbi táblázat tartalmazza az útellenőri észrevételek számát:

Időszak	Levelek száma	Észlelések száma
2016. szeptember 01 – 2016. december 31.	8 db	189 db
2017. január 01 – 2017. augusztus 31.	24 db	184 db

- A Jász-Nagykun-Szolnok Megyei Rendőr-főkapitánysággal kötött együttműködési megállapodás a közös járőrszolgálatok végzésére is kiterjed, melynek keretében egy Jászberényben szolgálatot teljesítő rendőr és egy közterület-felügyelő közösen lát el gépkocsizó vagy gyalogos szolgálatot, ezekre 30 alkalommal került sor. A bejárt útvonalat a Rendőrség határozza meg, ezért az ilyen szolgálatra beosztott közterület-felügyelőt a közös szolgálat alatt nincs lehetőség más feladattal megbízni.
- Visszaellenőrzések:
E feladat ellátása során ellenőrzésre kerülnek, hogy a szabálysértők eleget tettek-e a felszólításban foglaltaknak. Amennyiben a két alkalommal történő felszólítás sem jár sikerrel, akkor hatósági eljárás kezdeményezésére kerül sor az Államigazgatási Irodánál.

Államigazgatási Irodánál kezdeményezett hatósági eljárások típusa és száma:

Az elkövetett jogsértés	Ügyszám	Bírság összesen
Közterületi zöldfelületek fenntartásának rendje elleni cselekmény megvalósítása	4 db	25.000 Ft
Közterületek rendjével, használatával és hasznosításával kapcsolatos cselekmény megvalósítása	6 db	0 Ft
Köztisztaság rendje elleni cselekmény megvalósítása	1 db	Folyamatban van

A közterületek rendjével, használatával és hasznosításával kapcsolatos cselekmény megvalósítása esetében a felhívás a jogsértés megszüntetésére hasznosnak bizonyult, így nem került sor bírság kiszabására.

- Közterület használat: Közterület használati szerződések előkészítése, a közterületet igénybe vevők ellenőrzése (rendelkeznek-e a közterület igénybevételeire vonatkozó engedéllyel, a tevékenységet az engedélyben foglaltak szerint végzik-e)
- Információs ládák üritése. A beszámolási időszakban 45 db levél került begyűjtésre.
- A piactér területén és környékén a parkolási rend ellenőrzése, észlelt szabálysértések szankcionálása.
- Iskolák előtti gyalogátkelő helyek iskolakezdés előtti órában történő felügyelete, a biztonságos gyalogos átkelés biztosítása.

- Térfigyelő kamerák: A város belterületén 35 db térfigyelő kamera és 14 db un. vadkamera tartozik a közterület-felügyelet hatáskörébe. Ezen túlmenően a városban 6 db rendszámfelismerő kamera működik a Rendőrkapitányság hatáskörében. A közterület-felügyelők napi beosztásuk során különböző időpontokban kamerafelügyelő szolgálatot végeznek a jogsértések kiszűrése, utólagos eljárás kezdeményezése céljából.
- Közlekedési szabályok (KRESZ, helyi rendeletek) betartásának ellenőrzése, szabálysértések szankcionálása
- Gépjárművekkel elkövetett jogszabálysértések esetében, amennyiben azok a közösségi együttélés alapvető szabályairól és ezek megszegésének jogkövetkezményeiről szóló 11/2003. (III. 14.) önkormányzati rendelet egyes rendelkezéseiben szabályozott cselekményt valósítanak meg, vagy a KRESZ szabályaiba ütköznek, helyszíni bírságok alkalmazására kerül sor. Amennyiben ezek a bírságok határidőben nem kerülnek befizetésre, úgy a Közterület-felügyelet feljelentéssel él. Egyéb szabálysértési, vagy bűncselekményi tényállás megvalósulása esetén is, amennyiben azt a Felügyelet munkatársai észlelik, feljelentéssel élnek.

A városrendészeti csoport munkatársai január és február hónapban Jászberény város közigazgatási területén belül az eb összeírással kapcsolatos adatlapot és a kitöltéséről szóló tájékoztató leveleket kézbesítették jegyzői utasításra.

A Közterület-felügyelet munkatársai a képviselői körzetbejárásokon és az azokat követő lakossági fórumokon, továbbá a közbiztonsági kérdéseket érintő rendezvényeken folyamatosan jelen voltak. A körzetbejárásokon és a lakossági fórumokon elhangzott felvetésekről, problémákról jegyzőkönyvet készítenek.

A felsorolt feladatokon túl a közterület-felügyelet munkatársai rendszeresen részt vesznek az ünnepeken, rendezvényeken és az önkormányzati szervezésű eseményeken.

A közterület-felügyelők egy adott munkanap végén az aznap elvégzett feladatokat, történéseket, intézkedéseket minden alkalommal napi jelentés formájában rögzítik.

Intézkedési lehetőségek

A közterület-felügyeletről szóló 1999. évi LXIII. törvény szabályozza a közterület-felügyelő által végezhető és kötelezően végzendő feladatokat, valamint az igénybe vehető kényszerítő eszközök körét.

A közterület-felügyelő intézkedése során kényszerítő eszközt – bilincset, gázspray-t, szolgálati botot – alkalmazhat. Visszatarthatja a bűncselekmény, vagy szabálysértés elkövetőjét a rendőrség helyszínre érkezéséig, vagy előállíthatja az elkövetőt a legközelebbi rendőrkapitányságra. Az elfogott személy ruházatát, gépjárművét az eltulajdonított tárgy megtalálása érdekében átvizsgálhatja.

Közterület-felügyelet intézkedései 2015-2016.					
Intézkedés	2015	2016	2016/2015 (%)	Megoszlás 2015 (%)	Megoszlás 2016 (%)
Írásbeli felszólítások db	614	593	96,58	11,07	9,57
Feljelentések db	95	62	65,26	1,71	1,00
Szóbeli figyelmeztetések db	4456	5231	117,39	80,36	84,44
Helyszíni bírság db	127	73	57,48	2,29	1,18
Helyszíni bírságból befolyt összeg eFt.	870	595	68,39		
Közterület használati szerződés db	253	236	93,28	4,56	3,81
Közterület használati díj eFt	4252	4127	97,06		

A közterület-felügyelők munkavégzésével kapcsolatos alapvető elvárás a lakossággal való udvarias szak-és jogszerű személyes kapcsolatok kialakítása. Ez az oka a szóbeli figyelmeztetések magas számának és arányának. A szóbeli figyelmeztetések célja a súlyosabb jogsértések megelőzése, a lakosság tájékoztatása a jogkövető magatartás betartására. Vélhetően ezen preventív intézkedések következtében csökkent a súlyosabb jogsértésekkel (feljelentések, helyszíni bírság) kapcsolatos intézkedések száma. Természetesen az eredménytelen szóbeli figyelmeztetések esetén a közterület-felügyelők szankcionálnak.

Az alábbi két táblázat a Közterület-felügyelet munkatársainak 2016. szeptember 1 – 2017. augusztus 31. , valamint a 2015. szeptember 1- 2016. augusztus 31. közötti intézkedésekről ad számot, havi bontásban:

Szankciók

A közterület-felügyelet által végzett intézkedések 2016. szeptember 1-jétől 2017. augusztus 31-ig.

	2016. szeptember	2016. október	2016. november	2016. december	2017. január	2017. február
Felszólítások írásban	86 db	24 db	24 db	12 db	42 db	3 db
Feljelentések	6 db	3 db	11 db	5 db	5 db	4 db
Szóbeli figyelmeztetések	579 alkalom	373 alkalom	420 alkalom	254 alkalom	238 alkalom	277 alkalom
Helyszíni bírság	3 db	7 db	5 db	11 db	5 db	18 db
Befolyt összeg	45.000 Ft	40.000 Ft	60.000 Ft	45.000 Ft	40.000 Ft	20.000 Ft
Közterület-hasznosítás	18 db	26 db	18 db	13 db	15 db	8 db
Befolyt összeg	244.095 Ft	227.077 Ft	298.959 Ft	103.252 Ft	489.928 Ft	64.009 Ft
Átirat társirodák részére (Áll.ig.)	0 db	0 db	0 db	2 db	0 db	0 db

	2017. március	2017. április	2017. május	2017. június	2017. július	2017. augusztus
Felszólítások írásban	14 db	28 db	139 db	100 db	64 db	57 db
Feljelentések	4 db	3 db	5 db	7 db	4 db	5 db
Szóbeli figyelmeztetések	337 alkalom	339 alkalom	845 alkalom	553 alkalom	489 alkalom	527 alkalom
Helyszíni bírság	9 db	4 db	7 db	3 db	2 db	3 db
Befolyt összeg	125.000 Ft	45.000 Ft	45.000 Ft	70.000 Ft	40.000 Ft	20.000 Ft
Közterület-hasznosítás	37 db	16 db	21 db	21 db	31 db	12 db
Befolyt összeg	1.472.820 Ft	197.486 Ft	190.691 Ft	486.474 Ft	275.463 Ft	76.962 Ft
Átirat társirodák részére (Áll.ig.)	5 db	4 db	2 db	1 db	0 db	3 db

Szankciók

A közterület-felügyelet által végzett intézkedések 2015. szeptember 1-jétől 2016. augusztus 31-ig.

	2015. szeptember	2015. október	2015. november	2015. december	2016. január	2016. február
Felszólítások írásban	57 db	71 db	22 db	10 db	15 db	24 db
Feljelentések	15 db	14 db	4 db	1 db	11 db	3 db
Szóbeli figyelmeztetések	453 alkalom	350 alkalom	268 alkalom	170 alkalom	226 alkalom	290 alkalom
Helyszíni bírság	5 db	21 db	18 db	12 db	4 db	10 db
Befolyt összeg	15.000 Ft	70.000 Ft	130.000 Ft	135.000 Ft	30.000 Ft	90.000 Ft
Közterület-hasznosítás	17 db	29 db	16 db	16 db	24 db	14 db
Befolyt összeg	47.435 Ft	396.878 Ft	347.599 Ft	78.359 Ft	689.851 Ft	231.712 Ft
Átirat társirodák részére (Áll.ig.)	1 db	0 db	1 db	0 db	0 db	1 db
	2016. március	2016. április	2016.május	2016. június	2016. július	2016. augusztus
Felszólítások írásban	32 db	76 db	73 db	74 db	38 db	122 db
Feljelentések	13 db	8 db	3 db	8 db	8 db	7 db
Szóbeli figyelmeztetések	374 alkalom	483 alkalom	506 alkalom	383 alkalom	360 alkalom	593 alkalom
Helyszíni bírság	7 db	15 db	10 db	13 db	6 db	6 db
Befolyt összeg	110.000 Ft	50.000 Ft	85.000 Ft	105.000 Ft	30.000 Ft	20.000 Ft
Közterület-hasznosítás	19 db	24 db	24 db	25 db	22 db	23 db
Befolyt összeg	502.603 Ft	998.603 Ft	115.763 Ft	315.392 Ft	294.641 Ft	233.236 Ft
Átirat társirodák részére (Áll.ig.)	2 db	1 db	0 db	0 db	1 db	0 db

A társirodákhoz intézett átirat azokat a leveleket jelenti, amelyekkel kapcsolatban a fennálló problémát a közterület-felügyelő észleli, de a jogsértés megszüntetése nem a Közterület-felügyelet feladat- vagy hatáskörébe tartozik. A Közterület-felügyelet az esetek többségében a keletkezett ügy iratait és a fényképes bizonyítékokat a PH Városüzemeltetési Irodának és a PH Államigazgatási Irodának küldi meg további eljárás lefolytatása céljából.

A feljelentéseket a Közterület-felügyelet – az ügy fajtájától függően – a Jászberényi Rendőrkapitányság illetékes osztályaira, illetve a Járási Hivatalhoz küldi.

2. Technikai felszereltség

A Közterület-felügyelet 1 db szolgálati gépjárművel, és a szolgálat ellátásához szükséges kényszerítő eszközökkel van ellátva. A Közterület-felügyelet hivatalos eljárásai során jogosult a központi lakcímnnyilvántartó rendszereket használni.

II. A Mezei őrszolgálat

A mezőőrök is az általánostól eltérő munkarendben dolgoznak: 12 órás napi szolgálatot látnak el. A szolgálat nappali és éjszakai is lehet, hiszen külterületi jogszabálysértések elkövetésére mind nappal, mind éjszaka sor kerülhet. Ezt támasztja alá az a tény is, hogy az év folyamán mindkét szolgálati időszakban egyaránt történt sikeres tettenérés és elfogás.

Ahogyan a Közterület-felügyelők esetében, a Mezei Őrszolgálatnál is jogszabályban rögzített, országosan egységes ruházatot kell viselni. Továbbá a felszerelés részét képezik a szolgálati lőfegyver és a kényszerítő eszközök is.

A mezőőrök is érintettek a Rendőrséggel kötött együttműködési megállapodásban. Ez azt jelenti, hogy külterületen a mezőőrök is teljesítenek rendőr járőrrel közös szolgálatot (KMB). A közös szolgálatok számát nagyban befolyásolja a két szervezet állományának napi aktuális létszáma.

A Mezei őrszolgálat munkatársai 2016. szeptember közepén átvették az újonnan vásárolt Lada Niva típusú terepjáró autót.

Egy hét leforgása alatt a mezőőröknek minimum egy alkalommal végig kell járniuk a teljes külterületet, de lehetőség szerint heti többszöri végigjárásra törekszenek.

A mezőőröknek is feladata a külterületen elhelyezett véleményládák ürítése, az abban talált levelek címzetthez történő eljuttatása.

Továbbra is feladatuk a gazdákkal, a külterületen, tanyákon élőkkel történő kapcsolattartás, továbbá a jogsértések megakadályozása. A mezőőrök mindegyike rendelkezik szolgálati mobiltelefonnal, amely telefonszámok – a névvel együtt – névjegykártyájukon is szerepelnek. A mezőőrök feladata, hogy a névjegyeket a lakosság minél szélesebb körében szétosszák annak érdekében, hogy a gazdák és lakosok el tudják őket érni, ha bejelentést szeretnének tenni.

Rendszeres feladataik közé tartozik a külterületi utak állapotának, járhatóságának felmérése, a külterületi erdőkben a fakitermelés ellenőrzése, a termőföldeken a lopások megakadályozása, a helyi méhészetek figyelemmel kísérése.

Több alkalommal vitték ki a Polgármesteri Hivatal dolgozóit környezettanulmányra külterületi ingatlanokhoz.

14 alkalommal indítottak eljárást a Polgármesteri Hivatal Környezetvédelmi ügyintézőjénél illegálisan elhelyezett hulladékok miatt, további két esetben pedig Jászfelsőszentgyörgy Közös Önkormányzati Hivatal Jegyzője felé jeleztek a területükön elhelyezett illegális hulladéklerakást.

A szolgálatok ellátása során számos alkalommal vontak igazoltatás alá fakitermelés miatt személyeket, ebből 4 alkalommal történt tulajdon elleni szabálysértés tetten érése, amikor is illegálisan termeltek ki, vagy szedtek össze fát az elkövetők.

A megbírságolt személyek egyik esetben sem fizették be a bírság összegét, ezért ezek az ügyek további eljárás céljából az illetékes Járási Hivatalhoz kerültek át.

A külterületen többször előfordul, hogy az időjárás, vagy a nem megfelelő helyismeret miatt elakadnak az emberek a járművükkel. A mezőőrök több alkalommal segítettek elakadt járművet sárból, valamint árokból kihúzni.

A Neszűr 7-8. dűlőjénél a mezőőrök segítettek a rendőröknek egy személyt elfogni, aki megpróbálta a postást kirabolni.

Több alkalommal segítettek külterületen élő idős vagy rászoruló embereknek a téli tüzelő kiszállításában.

A Jászberényi Földhivatalnak került átadásra 10 db mezőőri észlelés alapján indított eljárás, amelyekben a földtulajdonosok nem tettek eleget karbantartási kötelezettségüknek.

2016. november 27-én éjszaka két mezőőr a rendőrség munkatársaival látott el közös szolgálatot, amikor rendőrségi értesítést kaptak, hogy a Jászfelsőszentgyörgy Kerekudvari részen eltűnt egy hölgy. Az eltűnt személy a mobiltelefonján értesítette a rendőrséget, de nem tudta megmondani hol van és azt sem, hogy hívják csak, hogy sáros, mocsaras részen van, süllyed és életveszélyben van. Az értesítést követően azonnal az eltűnt személy keresésére indultak, közben két alkalommal is menteniük kellett a szikes, lápos talajon megsüllyedt és elakadt rendőrségi járőrautót. A rendőrséggel közös, közel két órás keresés sikerrel járt. A bajba került személyt a régi Pesti út mellett egy mély, vízzel telt mélyedésben találták meg és mentették ki, majd a helyszínre érkező mentőszolgálatnak átadták az erősen kihűlt hölgyet.

Példaértékű, önzetlen magatartásuk elismeréseként Jászberény Város Önkormányzata köszönő oklevelet, a Kormány pedig „Életmentő Emlékérmet” adományozott a két mezőőrnek.

2017 júliusában két hétig tartó 24 órás szolgálatot láttak el a mezőőrök, a közterület-felügyelet segítségével, a neszüri konténerek környékén, az illegális hulladéklerakások megakadályozása érdekében.

A mezőőrök minden szolgálatukról napi jelentést készítenek, így nyomon követhető a napi munkavégzésük

Szervezetén belüli változások:

A rendészeti csoportvezetői feladatokat 2017. szeptember 1-től – Sebestyénne Bialkó Beáta táppénz, Gyed és Gyes időtartamára – Szöllősi Szilvia látja el, helyettese Zaják Zoltán közterület-felügyelő.

A fentiek alapján kérem a T. Képviselő-testületet, hogy a Közterület-felügyelet és a Mezei őrszolgálat 2017. évi tevékenységéről szóló beszámolót – egyszerű többséggel – elfogadni szíveskedjék!

Jászberény Városi Önkormányzat Képviselő-testületének

.../2017. (X. 11.) határozata

A Közterület-felügyelet és a Mezei őrszolgálat 2017. évi tevékenységéről szóló beszámoló elfogadásáról

A Jászberény Városi Önkormányzat Képviselő-testülete a Közterület-felügyelet és a Mezei őrszolgálat 2017. évi tevékenységéről szóló beszámolót elfogadja.

Erről értesülnek:

1. Jász-Nagykun-Szolnok Megyei Kormányhivatal – Szolnok,
2. PH Városüzemeltetési Iroda– helyben
3. Ügy- és Közrendi Bizottság,
4. Városüzemeltetési Bizottság,
5. Képviselő-testület tagjai,
6. Irattár.

Jászberény, 2017. szeptember 25.

Lányi László s. k.
irodavezető