

JÁSZBERÉNY VÁROSI ÖNKORMÁNYZAT KÉPVISELŐ-TESTÜLETE

ELŐTERJESZTÉSEK FEDŐLAPJA



Az előterjesztés címe, tárgya:	Előterjesztés a Szakképzési Ösztöndíj Programról szóló 49/2013. (XII. 12.) önkormányzati rendelet módosítására
Az előterjesztő megnevezése:	Dr. Szabó Tamás polgármester
Az előterjesztés Képviselő-testület általi tárgyalásának időpontja:	2017. november 15.
Mellékletek száma:	1 db
Mellékletek megnevezése:	előzetes hatásvizsgálati lap
Feladatot jelent:	Dr. Szabó Tamás polgármester
Véleményező bizottság:	Humán Erőforrás Bizottság
	Gazdasági és Tulajdonosi Bizottság
Egyéb véleményező szerv:	-
Előkészítésben részt vevő kabinettitkár neve, aláírása:	Dr. Birinyi Alexandra
A törvényességi ellenőrzésre való leadás időpontja:	2017. november 8.
Törvényességi ellenőrzést végző neve, aláírása:	Kovács Szilvia
Az előterjesztés nyílt/zárt ülésen tárgyalandó:	Nyílt ülésen tárgyalandó
A zárt ülés elrendelésének indoka:	-
Az ügyirat iktatószáma:	PH/342-80/2017.
Előkészítésben résztvevők:	Bobák Nóra

Előterjesztés
a Szakképzési Ösztöndíj Programról szóló 49/2013. (XII. 12.) önkormányzati rendelet módosítására

Tisztelt Képviselő-testület!

A Jászberény Városi Önkormányzat jelenleg is működtet Szakképzési Ösztöndíj Programot, mely Program elindítását az a tény indokolta, hogy a Jászberényi székhellyel és/vagy telephellyel működő vállalkozások, munkáltatók számára is egyre nagyobb nehézséget okoz szakképzett munkaerőt találni.

A munkanélküliségi ráta alacsony szintje és a foglalkoztatottság emelkedése mellett egy új típusú problémával kell a gazdasági szektor közvetlen és közvetett szereplőinek szembenéznie, a munkaerőhiánnyal. Az elmúlt években egyre inkább előtérbe kerülő, a termelői és szolgáltatói szektort is egyre nagyobb mértékben érintő munkaerőhiány általános problémakörén belül a szakképzett munkaerőhiány fokozódó tendenciája a gazdaság szinte minden ágában megjelenik. A gazdaság új típusú kihívásai már elsődlegesen nem a munkahelyteremtésben, hanem az innovációban, a kutatás-fejlesztésben, illetve az azok által elért eredményekben testesülnek meg, melynek alapját képezi a megfelelő szakmai tudásbázisra építő humánerőforrás, illetve az azzal való gazdálkodás. Amennyiben a gazdasági szereplők számára egy adott régióban/térségben a szakképzett munkaerő tartósan és nagymértékben nem áll rendelkezésre, a gazdasági érdek a befektetői tőkét szakképzett munkaerővel rendelkező térség irányába mozdítja. Tehát egy adott régió/térség/város a gazdasági szereplők számára akkor vonzó, ha tartósan elérhető szakmai tudásra is lehet alapozni. Ugyanakkor a szaktudás elérhetősége az adott térség/város már meglévő gazdasági szereplőinek megtartásában is jelentős hatással bír. Ezáltal a szakképzésben való részvétel ösztönzése és a szakképzett munkaerő megtartása pozitív gazdasági hatással bír, amely közép és hosszú távú gazdasági előnyökkel jár a Város számára. Közvetlen gazdasági hozadéka a Város szempontjából a város költségvetésében jelentkező, bevételi oldalon megjelenő stabilitás vagy többlet. Mely által a Város a lakosság számára, azaz társadalmi szempontból többletet tud előállítani ezen források által, egyrészt a (köz)szolgáltatások körében és minőségében, a szolgáltatások fenntartásával, fejlesztések és beruházások megvalósításával.

Társadalmi hatásként meg kell említeni, hogy a hiányszakmának minősülő szakképesítéssel rendelkező munkavállalók foglalkoztatathatóságát nem csak az ilyen jellegű szakképesítéssel rendelkezők alacsony száma, de az országhatáron belüli és kívüli munkavállalói mobilitás is negatívan érinti, mely utóbbi Jászberény város demográfiai mutatóira is negatív hatással bír. A szakképzésben való részvétel ösztönzésének és a szakképzett munkaerő helyben tartásának gazdasági hatásain túl a demográfiai hatásait is szükséges kiemelni. Azáltal, hogy a támogatott szakképzett pályakezdő a támogatott félévek számának megfelelő félévet köteles jászberényi munkáltatónál a megszerzett hiányszakmának megfelelő munkakörben dolgozni, kisebb valószínűséggel fog a jól kvalifikált szakképzett fiatal munkaerő a későbbiekben elvándorolni, tehát nagyobb valószínűséggel fog rá a munkáltató alapozni, melynek mentén a fiatal nagyobb valószínűséggel fog helyben otthont teremteni, és a későbbiek folyamán helyben családot alapítani. Ezen általános ok-okozati összefüggések a Város demográfiai folyamatait pozitív irányba befolyásolják, így hosszú távú pozitív társadalmi hozadékkal bírnak.

A fentiek alapján nem kérdéses a Szakképzési Ösztöndíj Program működtetésének szükségessége. Azonban az azt megalapozó rendelet „korszerűsítése” szükségessé vált. Egyrészt a gazdasági szektor szereplőinek igényéhez igazítani – 4+2 szakképzések keretében megszerezhető szakmák tartósan hiányszakmának minősülnek –, másrészt a program működtetésének gyakorlati tapasztalatainak hozadékait beépíteni.

Továbbá a szakképzésben résztvevő támogatott tanulóval a szakma megszerzésének idejére kötendő keretszerződés a kiszámíthatóságot és a stabilitást példázza az ösztöndíjas számára – és az önkormányzat számára is az ösztöndíj program költségvetésre gyakorolt hatása kiszámíthatóbbá válik –, mely a stabil jászberényi jövőkép kialakítását is segíteni hivatott a fiatalokban.

Fentiekre tekintettel szükséges a rendelet kiegészítése, módosítása.

Az előterjesztő részben foglaltak alapján kérem a Tisztelt Képviselő-testületet az alábbi rendelettervezet – minősített többséggel történő – elfogadására.

Jászberény, 2017. november 8.

***Dr. Szabó Tamás s.k.
polgármester***

JÁSZBERÉNY VÁROSI ÖNKORMÁNYZAT KÉPVISELŐ-TESTÜLETE

ELŐZETES HATÁSVIZSGÁLATI LAP



Az önkormányzati rendelet megalkotásának szükségessége, elmaradásának várható következménye:

A rendelet módosítása, „korszerűsítése” által a hiányszakmának minősített szakképzésben való részvételt fokozottabban ösztönzi, eredmény orientált támogatási rendszer bevezetésével a jól képzett szakemberek munkaerőpiacra kerülését priorizálja, a keretszerződés lehetősége kiszámíthatóságot, a tanulmányi átlag alapján történő támogatás stabilitást jelent az ösztöndíj programban résztvevő tanuló számára. A módosítás a gazdasági szereplők munkaerő igényére is választ ad a 4+2 hiányszakmának minősülő szakképzésben résztvevők teljes képzési időkeretére történő támogatás biztosításának lehetőségével. A támogatott félévek számának megfelelő félévet szükséges a támogatottnak jászberényi székhelyi vagy telephelyű munkáltatónál a hiányszakmának minősülő szakképesítésének megfelelő munkakörben „ledolgoznia”, mely kötelezettség által a módosított rendelet alapján biztosított ösztöndíj rendszer közép és hosszú távú hatékony eszközt biztosít a Város számára a szakképzett munkaerőhiány mérséklése céljából.

A rendelet módosításának elmaradása esetén a Város nem tud korszerű, hathatós segítséget nyújtani a hiányszakmának minősülő szakképzett munkaerőhiány mérséklésében a helyi gazdasági szereplők részére. Ezáltal a helyi termelői és szolgáltatói szektor szereplői a szakképzett munkaerőhiány fokozódására számíthatnak. A szakképzett munkaerő elvándorlását is érintő „fék” nélkül a szakképzett munkaerő földrajzi mobilitásának esélye fokozódhat.

Az önkormányzati rendelet hatásai:

Társadalmi hatások:	A pályakezdő szakképzett munkaerő helyben tartásának elősegítése a Városi demográfiai mutatóira is pozitív hatással bírnak, egyrészt közvetlen módon a földrajzi mobilitás csökkentése által, másrészt közvetett módon és hosszú távon a helyi munkahelyi a helyi otthonteremtés és családalapítás irányába hatnak.
Gazdasági hatások:	A Város szakképzett munkaerő hiánnyal küszködő gazdasági szereplői, elsődlegesen a termelői és szolgáltatói szektorban, a szakképzett munkaerőhiány mérséklődésére számíthatnak, mely pozitív irányba mozdítja a helyi gazdasági szereplők gazdasági teljesítő képességét, mely közvetlen formában a Város költségvetésében megjelenő bevételek oldalán középtávon

	stabilitásban, hosszú távon növekedésben mutatkozhat meg.
Költségvetési hatások:	Az önkormányzat tárgyévi költségvetési rendeletében biztosított az Ösztöndíj Program pénzügyi fedezete.
Környezeti következmények:	nincsenek
Egészségügyi következmények:	nincsenek
Adminisztratív terheket befolyásoló hatások:	A keretszerződés által nem válik szükségessé az Ösztöndíj Programban már résztvevők tanévenkénti új pályázati eljárása, mely középtávon csökkenti az adminisztrációs terheket.
Az önkormányzati rendelet alkalmazásához szükséges feltételek:	
Személyi feltételek:	nem változnak
Szervezeti feltételek:	nem változnak
Tárgyi feltételek:	nem változnak
Pénzügyi feltételek:	nem változnak

**A Jászberény Városi Önkormányzat Képviselő-testületének
.../2017. (...) önkormányzati rendelete
a Szakképzési Ösztöndíj Programról szóló 49/2013. (XII. 12.) önkormányzati rendelet
módosítására**

A Jászberény Városi Önkormányzat Képviselő-testülete az Alaptörvény 32. cikk (2) bekezdésében meghatározott eredeti jogalkotói hatáskörében, a Magyarország helyi önkormányzatairól szóló 2011. évi CLXXXIX. törvény 6. § b) pontjában meghatározott feladatkörében eljárva a következőket rendeli el:

1. §

(1) A Szakképzési Ösztöndíj Programról szóló 49/2013. (XII. 12.) önkormányzati rendelet (a továbbiakban: Ör.) 1. § (2) bekezdés b) pontja helyébe a következő rendelkezés lép:

„b) a pályázat benyújtásakor 22. életévét nem töltötte be és hiányszakmának nyilvánított szakképesítéssel még nem rendelkezik,”

(2) Az Ör. 1. § (3) bekezdés a) pontja helyébe a következő rendelkezés lép:

„a) a pályázó nevét, lakcímét, születési helyét, idejét, anyja nevét, adószámát, bankszámlaszámát, és számlavezető pénzügyintézet megnevezését,”

(3) Az Ör. 1. § (3) bekezdés b) pontja helyébe a következő rendelkezés lép:

„b) a középfokú köznevelési intézmény megnevezését, címét,”

(4) Az Ör. 1. § (3) bekezdés d) pontja helyébe a következő rendelkezés lép:

„d) a tanulmányokra megjelölt képzési időkeretet, a tanulói jogviszony létesítésének időpontját és a szakképesítés megszerzésének várható időpontját,”

(5) Az Ör. 1. § (4) bekezdése helyébe a következő rendelkezés lép:

„(4) A pályázatok benyújtásának határideje minden év szeptember 15. napja. Pályázatot a pályázati felhívással együttesen közétett pályázati adatlapon lehet benyújtani. A pályázatot a pályázati felhívásban meghatározott formában, példányszámban és helyen szükséges benyújtani. Kiskorú pályázó esetén a pályázati adatlap aláírása a szülő/törvényes képviselő együttes aláírásával érvényes.”

(6) Az Ör. 1. § (6) bekezdése helyébe a következő rendelkezés lép:

„(6) A támogatásokról a polgármester minden év október 20. napjáig dönt.”

(7) Az Ör. 2. § (3) bekezdés a) pontja helyébe a következő rendelkezés lép:

„a) a pályázó nevét, lakcímét, születési helyét, idejét, anyja nevét, adószámát, bankszámlaszámát, és számlavezető pénzügyintézet megnevezését,”

(8) Az Ör. 2. § (3) bekezdés b) pontja helyébe a következő rendelkezés lép:

„b) a középfokú köznevelési intézmény megnevezését, címét,”

(9) Az Ör. 2. § (4) bekezdése helyébe a következő rendelkezés lép:

„(4) A pályázatok benyújtásának határideje minden év szeptember 15. napja. Pályázatot a pályázati felhívással együttesen közétett pályázati adatlapon lehet benyújtani. A pályázatot a pályázati felhívásban meghatározott formában, példányszámban és helyen szükséges benyújtani. A pályázati adatlap aláírása a szülő/ törvényes képviselő együttes aláírásával érvényes.”

(10) Az Ör. 2. § (6) bekezdése helyébe a következő rendelkezés lép:

„(6) A támogatásokról a polgármester minden év október 20. napjáig dönt.”

(11) Az Ör. 3. § (1) bekezdésében a „január 15-ig” szövegrész helyébe a „március 15-ig” szövegrész lép.

(12) Az Ör. 3. § (2) bekezdése helyébe a következő rendelkezés lép:

„(2) A polgármesternek az (1) bekezdés szerinti eljárása során ki kell kérnie a Jászsági Menedzser Klub, a JNSZ Megyei Kereskedelmi és Iparkamara és a JNSZ Megyei Kormányhivatal Jászberényi Járási Hivatal Foglalkoztatási Osztály véleményét.”

(13) Az Ör. 3. § (3) bekezdése helyébe a következő rendelkezés lép:

„(3) Az 1-2. § szerinti pályázatok elbírálásáról a polgármester dönt a Humán Erőforrás Bizottság elnökéből, a Gazdasági és Tulajdonosi Bizottság elnökéből és polgármester által megjelölt egyéb meghívott tagból álló bizottság véleményének kikérésével.”

(14) Az Ör. 3. § (5) bekezdésében az „évente 10 hónap időtartamra” szövegrész helyébe az „évente, az adott tanév 10 hónap időtartamára” szövegrész lép.

(15) Az Ör. 3. § (6) bekezdése helyébe a következő rendelkezés lép:

„(6) Az ösztöndíjat az ösztöndíj szerződés aláírását követően, minden hónap 10. napjáig folyósítja az önkormányzat.”

(16) Az Ör. 4. § (1) bekezdés i) pontja helyébe a következő rendelkezés lép:

„i) az ösztöndíj programból kikerül és részére tovább ösztöndíj nem folyósítható, ha év végén az alapfokú köznevelési intézményben tanuló ösztöndíjas tanulmányi átlaga nem éri el a 3.00-t, vagy az év végi minősítése során bármely tárgyból elégtelen osztályzatot kap;
a középfokú köznevelési intézményben tanuló ösztöndíjas tanulmányi átlaga nem éri el a 3.00-t, vagy a szakmai tárgyak átlaga nem éri el a 3.00-t és az év végi minősítése során bármely tantárgyból elégtelen osztályzatot kap,”

(17) Az Ör. 4. § (2) bekezdés b) pontja helyébe a következő rendelkezés lép:

„b) az ösztöndíj folyósításának, ösztöndíj szerződése érvényességének időtartama alatt jászberényi lakhelyét megszünteti,”

(18) Az Ör. 4. § (2) bekezdés d) pontja helyébe a következő rendelkezés lép:

„d) az ösztöndíjas tanulmányait indokolatlanul halasztja, nem fejezi be, vagy az év végi minősítése során évismétlésre kötelezett,”

2. §

(1) Az Ör. 1. § (2) bekezdése a következő d) ponttal egészül ki:

„d) tanulmányi átlaga eléri a 3.00-t, továbbá a szakmai tárgyak átlaga eléri a 3.00-t.”

(2) Az Ör. 1. § (3) bekezdése a következő f) ponttal egészül ki:

„f) tanulói jogviszony igazolást.”

(3) Az Ör. 2. § (2) bekezdése a következő d) ponttal egészül ki:

„d) tanulmányi átlaga eléri a 3.00-t.”

(4) Az Ör. 2. § (3) bekezdése a következő f) ponttal egészül ki:

„f) tanulói jogviszony igazolást.”

(5) Az Ör. 3. §-a a következő (8) bekezdéssel egészül ki:

„(8) Az 1. § alapján támogatott ösztöndíjas tanulóval a hiányszakmának minősülő szakképesítés megszerzésének várható időpontjáig terjedő időszakra vonatkozó keretszerződés megkötésére kerül sor, melyben meghatározott ösztöndíj támogatás összegének felülvizsgálatára a 3. § (7) bekezdésében foglaltak szerint, az 1. § (6) bekezdésben meghatározott időpontig kerül sor.”

(6) Az Ör. 3. §-a a következő (9) bekezdéssel egészül ki:

„(9) Az 2. § alapján támogatott ösztöndíjas tanulóval a támogatott tanév vonatkozásában kerül sor szerződéskötésre.”

(7) Az Ör. 4. §-a a következő (7) bekezdéssel egészül ki:

„(7) A szakképzettség megszerzését követően nappali tagozatú hiányszakmának nyilvánított szakmát adó szakképzésre felvételt nyert ösztöndíjas kérelmére a polgármester engedélyezheti, hogy a hiányszakmának nyilvánított újabb szakképzettség megszerzését követően létesítsen végzettségének megfelelő munkaviszonyt vagy egyéb foglalkoztatásra irányuló jogviszonyt Jászberényben.”

3. §

- (1) Jelen rendelet – a (2) bekezdésben foglalt kivétellel – 2018. január 1-jén lép hatályba.
- (2) Jelen rendelet 1. § (1) bekezdése a kihirdetést követő napon lép hatályba.
- (3) Jelen rendelet 1. § (1) bekezdését 2017. szeptember 1-jétől kell alkalmazni.