JÁSZBERÉNY VÁROSI ÖNKORMÁNYZAT KÉPVISELŐ-TESTÜLETE

E L Ő T E R J E S Z T É S E K
F E D Ő L A P J A

Az előterjesztés címe, tárgya:	Előterjesztés a követelésekről való lemondás eseteiről szóló önkormányzati rendelet megalkotására
Az előterjesztő megnevezése:	Dr. Szabó Tamás polgármester Dr. Gottdiener Lajos jegyző
Az előterjesztés Képviselő-testület általi tárgyalásának időpontja:	2019. április 10.
Mellékletek száma:	1 db
Mellékletek megnevezése:	hatásvizsgálati lap
Feladatot jelent:	Dr. Gottdiener Lajos jegyző
Véleményező bizottság:	PKB
Egyéb véleményező szerv:	-
Előkészítésben részt vevő kabinettitkár neve, aláírása:	Dr. Birinyi Alexandra
A törvényességi ellenőrzésre való leadás időpontja:	2019. április 3.
Törvényességi ellenőrzést végző neve, aláírása:	Ballagó Bernadett
Az előterjesztés nyílt/zárt ülésen tárgyalandó:	Nyílt
A zárt ülés elrendelésének indoka:	-
Az ügyirat iktatószáma:	PH/375-18/2019.
Előkészítésben résztvevők:	Dr. Sass Krisztina aljegyző, Kiss József irodavezető

E l ő t e r j e s z t é s
a követelésekről való lemondás eseteiről szóló önkormányzati rendelet megalkotására

Tisztelt Képviselő-testület!

2019. január 1. napjától a Jászberény Városi Önkormányzat (a továbbiakban: Önkormányzat) és az irányított költségvetési szervek meghatározott feladataikat az önkormányzati ASP (Application Service Provider) keretrendszeren (a továbbiakban: ASP rendszer) keresztül látják el. A keretrendszer a helyi önkormányzatoknak egységes felületen, felhőalapú szolgáltatásként teszi elérhetővé a feladataik ellátásához szükséges alkalmazásokat. Az igénybe vehető alkalmazások között került bevezetésre az ASP rendszer gazdálkodási szakrendszere, amely többek között a könyvviteli feladatok ellátásában jelent fontos változást.

Az önkormányzati követelések kezeléséről eddig a Jászberény Város Önkormányzatának vagyonáról és a vagyongazdálkodás szabályairól szóló 13/2012. (III.19.) önkormányzati rendelet (Vagyonrendelet) rendelkezett. Figyelembe véve, hogy a Vagyonrendelet szabályozási alapját képező a nemzeti vagyonról szóló 2011. évi CXCVI. törvény hatálya nem terjed ki többek között a követelésekre, valamint a 2019. január 1-től bekövetkezett – a fentebb ismertetett – átfogó könyvviteli változást, indokolt, hogy a követelések, valamint a behajthatatlan követelések kezelése önálló rendeleti szintű szabályozás útján történjen.

A követelést, a kis összegű követelést és a behajthatatlan követelést az államháztartás számviteléről szóló 4/2013. (I.11.) Kormányrendelet (a továbbiakban: Áhsz.) értelmező rendelkezései definiálják, visszautalva a számvitelről szóló 2000. évi C. törvény (a továbbiakban: Szt.) rendelkezéseire.

Az államháztartásról szóló 2011. évi CXCV. törvény (a továbbiakban: Áht.) 97. § (2) és (3) bekezdése alapján a helyi önkormányzat, a társulás, a térségi fejlesztési tanács, valamint az általuk irányított költségvetési szervek követeléséről lemondani csak törvényben vagy helyi önkormányzati rendeletben meghatározott esetekben és módon lehet.

A követelések behajthatatlanná minősítésének szabályait Szt. és Áhsz. 1. §-a tartalmazza. A mérlegben követelést addig kell kimutatni, amíg azt pénzügyileg, vagy egyéb módon nem rendezték, illetve amíg azt el nem engedték, vagy behajthatatlan követelésként nem írták le. Megfelelő módon dokumentálni kell a behajtásra tett lépéseket, igazolni kell, hogy a követelést az elvárható gondossággal próbálta behajtani a gazdálkodó a rendelkezésre álló jogi eszközökkel.
A gazdálkodó szervezet behajthatatlan követelések minősítésével, kezelésével kapcsolatos feladatait a számvitelről szóló Szt. 3. § (4) bekezdés 10. pontja szabályozza az alábbiak szerint:
behajthatatlan követelés: az a követelés,

a) amelyre az adós ellen vezetett végrehajtás során nincs fedezet, vagy a talált fedezet a követelést csak részben fedezi (amennyiben a végrehajtás közvetlenül nem vezetett eredményre és a végrehajtást szüneteltetik, az óvatosság elvéből következően a behajthatatlanság – nemleges foglalási jegyzőkönyv alapján – vélelmezhető),
b) amelyet a hitelező a csődeljárás, a felszámolási eljárás, az önkormányzatok adósságrendezési eljárása során egyezségi megállapodás keretében elengedett,
c) amelyre a felszámoló által adott írásbeli igazolás (nyilatkozat) szerint nincs fedezet,

d) amelyre a felszámolás, az adósságrendezési eljárás befejezésekor a vagyonfelosztási javaslat szerinti értékben átvett eszköz nem nyújt fedezetet,
e) amelyet eredményesen nem lehet érvényesíteni, amelynél a fizetési meghagyásos eljárással, a végrehajtással kapcsolatos költségek nincsenek arányban a követelés várhatóan behajtható összegével (a fizetési meghagyásos eljárás, a végrehajtás veszteséget eredményez vagy növeli a veszteséget), amelynél az adós nem lelhető fel, mert a megadott címen nem található és a felkutatása „igazoltan" nem járt eredménnyel,
f) amelyet bíróság előtt érvényesíteni nem lehet,
g) amely a hatályos jogszabályok alapján elévült.

A behajthatatlanság tényét és mértékét bizonyítani kell.

Az Áht. rendelkezik továbbá a kis összegű követelésekről az alábbiak szerint:
97. § (3) bekezdése szerint: „Az önkéntes teljesítésre történő felhíváson kívül a központi költségvetésről szóló törvényben megállapított értékhatárt el nem érő kis összegű követelést behajtásra előírni nem lehet."
Az Áht. által hivatkozott szakasz a Magyarország 2019. évi központi költségvetéséről szóló 2019. évi L. törvény 70. §-a alapján: „Az Áht. 97. § (3) bekezdésének alkalmazása során a kis összegű követelés értékhatára 100.000 forint."

Jelen rendeletalkotás célja, hogy önálló rendeleti szinten szabályozza a fentieken túl a követelésről lemondás, elengedés eseteit.

A rendelet hatálya nem terjed ki az önkormányzati adóhatóság által nyilvántartott követelésekre (adókra, adók módjára behajtható tartozásokra) tekintettel arra, hogy esetükben a vonatkozó adózási jogszabályok az irányadóak.

A fentiek alapján kérem a Tisztelt Képviselő-testületet, hogy az előterjesztés megvitatása után az alábbi rendelettervezetet – minősített többségű döntéssel – elfogadni szíveskedjen.

Jászberény, 2018. április 2.

Dr. Szabó Tamás s.k.
polgármester

Dr. Gottdiener Lajos s.k.
jegyző

JÁSZBERÉNY VÁROSI ÖNKORMÁNYZAT KÉPVISELŐ-TESTÜLETE

E L Ő Z E T E S H A T Á S V I Z S G Á L A T I L A P

Az önkormányzati rendelet megalkotásának szükségessége, elmaradásának várható következménye:	
A tervezhető éves működés érdekében az államháztartásról szóló 2011. évi CXCV. törvény, valamint a helyi önkormányzatok és szerveik, a köztársasági megbízottak, valamint egyes centrális alárendeltségű szervek feladat- és hatásköreiről szóló 1991. évi XX. törvény rendelkezései alapján költségvetési rendeletet kell alkotni, melynek elfogadása a Magyarország helyi önkormányzatairól szóló 2011. évi CLXXXIX. törvény értelmében a Képviselő-testület át nem ruházható hatáskörébe tartozik.	
Az önkormányzati rendelet hatásai:	
Társadalmi hatások:	Az önkormányzati közszolgáltatások keretében ellátott feladatokhoz kapcsolódó tervezett bevételek-kiadásokról információ biztosítása.
Gazdasági hatások:	Közvetlen hatás nincs.
Költségvetési hatások:	Az Önkormányzat tervezett éves bevételeit és a kiadásait tartalmazza a rendelettervezet.
Környezeti következmények:	Nincs.
Egészségügyi következmények:	Nincs.
Adminisztratív terheket befolyásoló hatások:	Nincs.
Az önkormányzati rendelet alkalmazásához szükséges feltételek:	
Személyi feltételek:	Nem változnak.
Szervezeti feltételek:	Nem változnak.
Tárgyi feltételek:	Nem változnak.
Pénzügyi feltételek:	A rendeletben meghatározottak szerint.

INDOKOLÁS

A jogalkotásról szóló 2010. évi CXXX. törvény (a továbbiakban: Jat.) 18. §-ában meghatározott rendelkezései alapján a követelésekről való lemondás eseteiről szóló…./2019. (....) önkormányzati rendelettervezetéhez (a továbbiakban: rendelettervezet) az alábbi indokolást adom:

ÁLTALÁNOS INDOKOLÁS

A rendelet-tervezet a Jat., valamint a jogszabályszerkesztésről szóló 61/2009. (XII. 14.) IRM rendelet rendelkezéseinek figyelembe vételével készült.

Az államháztartásról szóló 2011. évi CXCV. törvény (a továbbiakban: Áht.) 97. § (2) bekezdései alapján a helyi önkormányzat, a társulás, a térségi fejlesztési tanács, valamint az általuk irányított költségvetési szervek követeléséről lemondani csak törvényben vagy helyi önkormányzati rendeletben meghatározott esetekben és módon lehet.

RÉSZLETES INDOKOLÁS

1. §

A rendelet-tervezet 1. §-a tartalmazza a rendelet hatályát.

2. §

A rendelet-tervezet 2. §-ában kerültek rögzítésre a követelésről történő lemondás esetei, valamint az elengedés iránti eljárás során mérlegelendő tények, körülmények.

3. §

A rendelet-tervezet 3. § rögzíti, hogy követelésről részben, vagy egészben lehet lemondani. Ugyanezen szakaszban kerültek nevesítésre a követelésről történő lemondás jogosultjai a követelés értékéhez igazított sávok kialakításával egyidejűleg.

Záró rendelkezések

A rendelet-tervezet hatályba lépését rögzíti.

Jászberény Városi Önkormányzat Képviselő-testületének
…../2019. (…..) önkormányzati rendelete

a követelésekről való lemondás eseteiről

Jászberény Városi Önkormányzat Képviselő-testülete az Alaptörvény 32. cikk (2) bekezdés a) pontjában meghatározott eredeti jogalkotói hatáskörében, az államháztartásról szóló 2011. évi CXCV. törvény (a továbbiakban: Áht.) 97. § (2) bekezdésében meghatározott feladatkörében eljárva a következőket rendeli el.

A rendelet hatálya

1. §

(1) A rendelet hatálya kiterjed a Jászberény Városi Önkormányzatra (a továbbiakban: Önkormányzat), valamint az irányítása alá tartozó valamennyi költségvetési szervre.

(2) A rendelet hatálya nem terjed ki az önkormányzati adóhatóság által nyilvántartott adókra és az adók módjára behajtható követelésekre.

A követelésekről való lemondás, követelések elengedése

2. §

(1) A Képviselő-testület az Önkormányzatot és az irányítása alá tartozó költségvetési szerveit illető követelésről történő lemondás eseteit az alábbiakban határozza meg:

a) a követelés – a számviteli előírásoknak megfelelő kritériumok alapján – behajthatatlannak minősül,
b) amennyiben az adós ellen vezetett végrehajtás során nincs fedezet, vagy a talált fedezet a követelést csak részben fedezi (azonban nem tekinthető behajthatatlannak az a követelés, amelynél a végrehajtás közvetlenül nem vezetett eredményre és a végrehajtást szüneteltetik),
c) csődegyezségi megállapodás esetén,
d) bírói egyezség keretében,
e) felszámolási eljárás során, ha a felszámoló által írásban adott nyilatkozat alapján a követelés várhatóan nem térül meg,
f) az adósnál olyan méltánylást érdemlő körülmények merülnek fel, amelyre tekintettel a követelésről való lemondás indokolt, így különösen pl. egészségi állapota, szociális helyzete miatt képtelen a követelés teljesítésére, és helyzete miatt a jövőben kedvező változás nem várható, vagy olyan rendkívüli esemény, káresemény következik be a kötelezettnél, amely a követelésről méltányosságból történő lemondást indokolttá teszi,
g) a központi költségvetésről szóló törvényben meghatározott kisösszegű követelések esetében, ha az önkéntes teljesítésre történő felhívás nem vezetett eredményre, vagy a behajtással kapcsolatos ráfordítások nincsenek arányban a követelés várhatóan behajtható összegével,
h) amennyiben az adós nem lelhető fel, mert a megadott címen nem található és felkutatása igazoltan nem járt eredménnyel,
i) amelyet bíróság előtt érvényesíteni nem lehet,

j) a Képviselő-testület a Magyarország helyi önkormányzatairól szóló törvény és más jogszabályok által megfogalmazott közérdekű cél esetében, ha a lemondása közérdekű cél megvalósítását szolgálja és nem ellentétes az Áht. rendelkezéseivel,
k) amely a hatályos jogszabályok alapján elévült.

(2) A behajthatatlanság tényét és mértékét bizonyítani kell.

(3) A követelés elengedésére jogosult eljárása során alaposan mérlegelni kell az adós (kötelezett) pénzügyi helyzetét, személyi körülményeit, az Önkormányzattal és a költségvetési szervvel fenntartott üzleti és egyéb kapcsolatait, tartós kapcsolat esetén a megállapodás és kötelezettség betartásával kapcsolatos magatartását, teljesítési készségét és képességét, az elengedés esetleges előnyét, valamint hátrányát. A követelés jellegével és az adós (kötelezett) helyzetével összefüggően az alapos döntéshez szükséges minden iratot kötelesek beszerezni, így különösen: jövedelemigazolás, az üggyel kapcsolatos szerződések, számlák, pénzügyi mérlegek, más hatóságok, szervek határozatai, ítéletei, döntései, tulajdoni lapok, együtt élő személyek megállapítása, ellátásra szoruló közös háztartásban élő hozzátartozók megállapítása, stb.

3. §

(1) A követelésről részben vagy egészben lehet lemondani. Részben vagy egészben el lehet tekinteni a késedelmi kamatok megfizetésétől is.

(2) A 2. § (1) bekezdésben meghatározott esetekben követelésről részben vagy egészben lemondani
a) a mindenkori költségvetési törvényben meghatározott kisösszegű értékhatárig az Önkormányzat esetében a Polgármester; az Önkormányzat irányítása alá tartozó költségvetési szervek esetében a költségvetési szerv vezetője;
b) a mindenkori költségvetési törvényben meghatározott kisösszegű értékhatárt meghaladóan 500.000.- Ft értékhatárig az Önkormányzat esetében a Polgármester; az Önkormányzat irányítása alá tartozó költségvetési szervek esetében a költségvetési szerv vezetőjének írásos kérelme alapján a Polgármester;
c) 500.001.- Ft és 1.000.000.- Ft értékhatár között az Önkormányzat esetében a Polgármester írásos kérelme alapján, az Önkormányzat irányítása alá tartozó költségvetési szervek esetében a költségvetési szerv vezetőjének írásos kérelme alapján az Önkormányzat Pénzügyi és Költségvetési Bizottsága;
d) 1.000.000.- Ft felett minden esetben a Képviselő-testület

jogosult.

(3) A (2) bekezdésben meghatározott hatáskör ugyanazon adós (kötelezett) tekintetében 5 éven belül csak egy alkalommal gyakorolható.

4. §

A követelés elengedésének jelen rendeletben meghatározott eljárását az Önkormányzat követelései esetében a Polgármesteri Hivatal tartozás típusa szerint illetékes szakirodája, az Önkormányzat irányítása alá tartozó költségvetési szervek követelései esetében a költségvetési szerv vezetője kezdeményezheti.

Záró rendelkezések

5. §

E rendelet 2019. április 10-én ……. óra ……. perckor lép hatályba.

Hatályon kívül helyező rendelkezések

6. §

Hatályát veszti a Jászberény Város Önkormányzatának vagyonáról és a vagyongazdálkodás szabályairól szóló 13/2012. (III. 19.) önkormányzati rendelet 21. §. (11) bekezdése, 22. alcíme, valamint 30. §-a.